

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' כסלו תשפ"א  
24 נובמבר 2020  
פרוטוקול מס' 133

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 2.11.2020

פרוטוקול מס' 133

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה  
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה  
עו"ד נעמה גל, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

מר אלירן אלעזר, מנהל תחום תקציב ובקרה אגף ממשל וחברה, נציג יח' מקצועית  
מר אורי יחזקאל, סטודנט, אגף ממשל וחברה, נציג יחידה מקצועית  
גב' מעין אליהו אוחיין, מרכזת הוועדה

התקשרות המשך עם רשויות מקומיות לשיפור המענים במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה

שמות הספקים ומספריהם:

15 רשויות מקומיות כדלהלן: אור יהודה (500224001), בית שמש (500226105), בת ים (500262001), חדרה (500265004), חיפה (500240007), יבנה (500226600), לוד (500270004), מגדל העמק (500208749), נתיבות (500202460), נתניה (500274006), ק. ביאליק (500295001), ק. מלאכי (500210349), ראש"צ (500283007), רחובות (500284005) ורמלה (500285002).

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של אלירן אלעזר, מנהל תחום תקציב ובקרה באגף ממשל וחברה, ממנה עולה כדלהלן: בתכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה (להלן – **התכנית**) הוטלה האחריות לקידום השתלבותם המיטבית של יוצאי אתיופיה ולמימוש אבני היסוד על משרדי הממשלה – כל אחד בתחום אחריותו. משרדי הממשלה קבעו יעדים ועל פיהם גיבשו תכניות שקיבלו תוקף של החלטות ממשלה. עם זאת, בגיבוש התכניות והקצאת המשאבים, הייתה התייחסות מועטה לתפקידן של הרשויות המקומיות, המהוות גורם מרכזי ביישום מיטבי של התכנית.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' כסלו תשפ"א  
24 נובמבר 2020  
פרוטוקול מס' 133

על מנת לאפשר לרשויות המקומיות לגבש תכניות מותאמות לצרכיהן ולתת להן תמריץ לאיגום משאבים על מנת לקדם שילוב מיטבי של יוצאי אתיופיה, החליטה הוועדה הארצית של התכנית בישיבתה מיום 25.10.2017, באישור אגף התקציבים באוצר, להקצות לרשויות המקומיות תקציב מתוך תקציב מטה היישום לשילוב יוצאי אתיופיה, על מנת שיוכלו להפעיל מענים שיסייעו בהשגת היעדים הרשתיים.

ביום 26.12.2017 (פרוטוקול מס' 199) אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם 34 רשויות מקומיות לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשויות על פי דין בתחומן המוניציפלי בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). ועדת המכרזים אישרה את ההתקשרות עם כל אחת מן הרשויות המקומיות לתקופה של שנתיים מיום חתימת ההסכם עם כל רשות.

בפועל, החתימה על ההסכמים מול הרשויות נעשתה שלא בסמוך לאישור ועדת המכרזים, וזאת בשל הליך הזמן שנדרש לרשויות לגבש את התכניות שלהן, ולמטה היישום וגורמים נוספים במשרד לאשרן. הדבר הצריך מהרשויות לעתים לעשות היערכות מחודשת, שכללה תיקון של התכניות, עדכון של מחירים, קבלת הצעות מחיר חדשות, ועוד.

בנוסף, בעקבות מגפת הקורונה נתגלו במהלך תקופת ההתקשרות עם הרשויות קשיים בביצוע התכניות ומתן שירות מיטבי לאוכלוסיית היעד של התכניות. קשיים אלו נבעו מהפסקתם של חלק מהשירותים בתקופת הסגרים ובשל משך הזמן שלקח להתאים את השירותים שהציעה כל רשות לכללי התו הסגול.

מאחר ובשל מגפת הקורונה הרשויות המקומיות לא יכלו להוציא אל הפועל את התכניות המקוריות שלהן ונאלצו לבצע התאמה של השירותים להפעלה בתקופת התפשטות הנגיף, הן לא ניצלו את מלוא התקציב שהוקצה להן. על כן, ועדת המכרזים מתבקשת לאפשר לרשויות להמשיך לספק את השירותים הנחוצים לתקופה נוספת וללא תוספת תקציב, וזאת על מנת להמשיך ולקדם את שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה ברשויות.

לבקשת היחידה המקצועית צורף קובץ אקסל המתאר את אחוז ניצול התקציב הכולל של הרשויות וכן את אחוז הניצול בכל רשות ורשות. מהקובץ ניתן לראות את השוני באחוזי הניצול ביחס לכל רשות ורשות – בעוד חלק מהרשויות ניצלו חלק גבוה מהתקציב שלהן, חלק ניצלו אחוז נמוך מאד ממנו.

לאור האמור, הוועדה מתבקשת להאריך את תקופת ההתקשרות עם 15 רשויות מקומיות שההסכם עמן עומד מסתיים בסוף שנת 2020 ובמהלך 2021. הארכת ההתקשרות מבוקשת **ללא תוספת עלות** ובעבור הרשויות הבאות בלבד:

1. אור יהודה
2. בית שמש
3. בת ים
4. חדרה
5. חיפה
6. יבנה
7. לוד

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' כסלו תשפ"א  
24 נובמבר 2020  
פרוטוקול מס' 133

8. מגדל העמק
9. נתיבות
10. נתניה
11. קריית ביאליק
12. קריית מלאכי
13. ראשון לציון
14. רחובות
15. רמלה

הוועדה מתבקשת להאריך את ההתקשרות עם הרשויות עד ליום 31.12.2021.

### דין הוועדה

נציגי היחידה המקצועית מציגים את הבקשה כמפורט לעיל. ביחס לעיכוב בהפעלת התכניות ציינו נציגי היחידה המקצועית כי הדבר נבע מכך שניהול ההתקשרות בכל רשות נעשה על ידי מגוון גורמים ברשות, ולא באמצעות אגף ספציפי. ביחס לעיכובים בביצוע השירותים, הם מציינים שהרשויות המקומיות החלו את תהליך ההתאמה למתן השירותים בהתאם לתו הסגול בתקופת החירום, וכי כמעט בכל הרשויות נערכו התאמות ויישורי קו בהתאם למצב. בחלק מההתקשרויות נדרשו ועוד יידרשו הסתות של התקציב בשל משבר הקורונה.

במענה לשאלת חברי הוועדה בנושא משיבים נציגי היחידה המקצועית כי במהלך תקופת ההארכה המבוקשת יישארו השירותים עם הרשויות בעיקרם אותו הדבר אך כי עם חלקן ייתכנו שינויים והתאמות ביחס למפרט השירותים הראשוני שאושר. ביחס לרשויות עמן נדרש לעדכן את מפרט השירותים הובהר לנציגי היחידה המקצועית כי יידרש אישור מחודש למהות השירותים וכן לפירוט התקציבי אודותיהם.

ההתקשרויות עם הרשויות תוארכנה ללא תוספת תקציב עד לתום שנה מתוך ההתקשרות הנוכחית, באופן שכולן תסתיימנה בסוף שנת 2021, וזאת על מנת ליישר קו ביחס לכלל ההתקשרויות.

נציגת הלשכה המשפטית מציינת כי ההתקשרות עם 14 מתוך 15 הרשויות עמן מבוקש להתקשר מסתיימת במועדים סמוכים אשר נעים מסוף שנת 2020 ועד לתחילת 2021, ואילו ההתקשרות עם בת ים מסתיימת רק בתחילת חודש יולי 2021, ועל כן ככל שהדבר יידרש, מוטב לאשר את ההתקשרות עמה סמוך יותר לתום תקופת ההתקשרות. נציגי היחידה המקצועית מסכימים לכך. ככל שיעלה צורך בהארכת ההתקשרות עבור בת ים יהיה על היחידה המקצועית לחזור לוועדה לקראת סיום תקופת ההתקשרות הנוכחית.

לשאלות חברי הוועדה בנושא ציינו נציגי היחידה המקצועית כי נציגי הרשויות המקומיות עודכנו בדבר הכוונה לערוך יישור קו לתקופת ההתקשרות וכי הרשויות עתידות לסיים את ההתקשרות עד לתום תקופת ההארכה המבוקשת, מבלי שתהיה הארכה נוספת של ההסכמים.

בהתאם לסעיף 3.3.3 להודעת תכ"ם מס' ה.1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", ניתן לאשר הארכת התקשרות קיימת, אשר אינה מביאה להגדלת ההוצאה, ללא צורך בפנייה לוועדת חריגים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' כסלו תשפ"א  
24 נובמבר 2020  
פרוטוקול מס' 133

**החלטת הוועדה**

הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות, בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

**ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה וכמפורט להלן:**

**שמות הספקים ומספריהם:**

14 רשויות מקומיות כדלהלן: אור יהודה (500224001), בית שמש (500226105), חדרה (500265004), חיפה (500240007), יבנה (500226600), לוד (500270004), מגדל העמק (500208749), נתיבות (500202460), נתניה (500274006), ק. ביאליק (500295001), ק. מלאכי (500210349), ראשל"צ (500283007), רחובות (500284005) ורמלה (500285002).

**תאריכי ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021

**שווי ההתקשרות:** ללא תוספת תקציב

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-30

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

30/11/2020

X דרורית שטיינמץ  
דרורית שטיינמץ  
נחתם על-ידי: Drorit Steinmetz ID [REDACTED]

25/11/2020

X הילה רבני אמיר  
הילה רבני אמיר

30/11/2020

X אלירן אלעזר  
אלירן אלעזר, נציג יח' מקצועית

24/11/2020

X נעמה גל  
ע"ד נעמה גל